

Sessie sociaal en stufi anno 2007

Vormingsdriedaagse
RVB juli '07

Nele Spaas

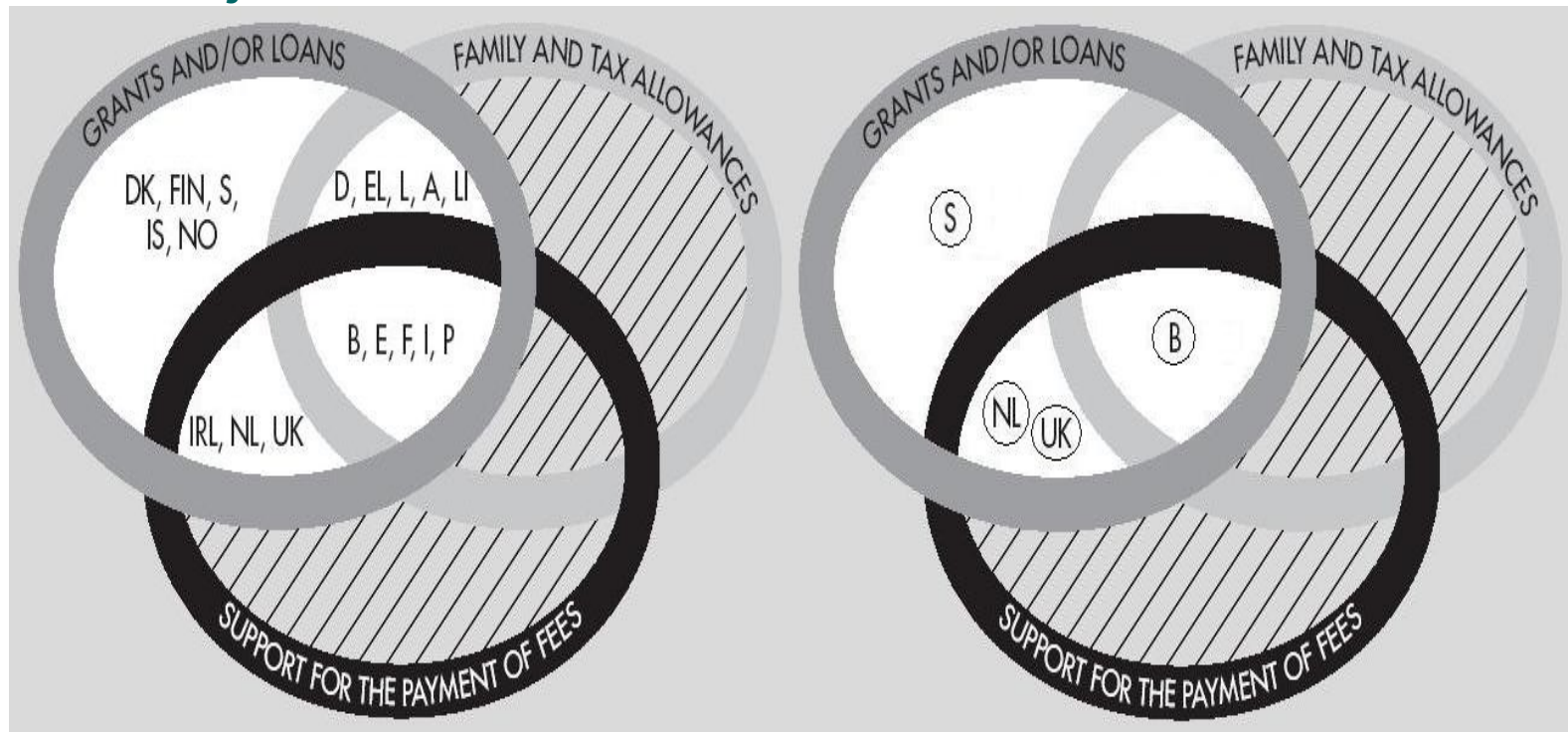


Principiële keuzes in sociaal beleid

- Universeel –selectief
- In cash – in kind

Wat is studiefinanciering?

Financiële steun voor studenten hoger onderwijs in Europese landen, academiejaar 1997/1998.



Overzicht van de budgettaire kostprijs van de onderwijsvoorzieningen voor studenten hoger onderwijs, Vlaanderen, 2004

| | Kostprijs in duizend euro | In % van totaal |
|--------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|-----------------|
| Directe onderwijsvoorzieningen | | |
| - Subsidiëring onderwijsinstellingen | 1.315.951 ^a | 77,2% |
| - Studenten voorzieningen | 30.404 | 1,8% |
| Studietoelagen | 54.259 | 3,2% |
| Indirecte onderwijsvoorzieningen | | |
| - Kinderbijslagen | 247.193 | 14,5% |
| - Belastingvermindering voor kinderen ten laste | 56.758 | 3,3% |
| - Uitkeringen voor zelfstandige studenten (leefloon, werkloosheidsuitkeringen) | n.b. | |
| Totaal | 1.704.565 | 100,0% |

Aantal aanvragen, toegekende studietoelagen, weigeringen en totale kostprijs volgens type hoger onderwijs, Vlaamse Gemeenschap, academiejaar 2003-2004.

| | Hogescholen 1 cyclus | Hogescholen 2 cycli | Universiteiten | Totaal |
|------------------------------------------------|---------------------------------|--------------------------------|-----------------------|-------------------|
| Totaal aantal studenten per onderwijsniveau | 74.581 (100%) | 25.597 (100%) | 56.839 (100%) | 157.017 (100%) |
| Aantal aanvragen | 27.369 (36,7%) | 7.250 (28,3%) | 15.497 (27,2%) | 50.116 (31,9%) |
| Aantal toegekende studietoelagen | 19.939 (26,7%) | 5.223 (20,4%) | 11.024 (19,4%) | 36.186 (23,0%) |
| Geweigerd om financiële redenen | 6.024 (8,1%) | 1.796 (7,0%) | 3.813 (6,7) | 11.633 (7,4%) |
| Geweigerd om andere redenen | 1.406 (1,9%) | 231 (0,9%) | 660 (1,2%) | 2.297 (1,5%) |
| Totaal bedrag toegekende studietoelagen | € 27.539.042 | € 8.094906 | € 18.570576 | € 54.258.524 |
| Gemiddelde toelage per beursstudent | € 1.383,87 | € 1.549,86 | € 1.684,56 | € 1.499,43 |

Studiefinanciering: waarom nieuw concept

- bolognadecreet (internat, credits, LLL)
- stagnatie democratisering
- veroudering stufi
- sociologische evoluties

Wordingsproces?

- Taskforce met vier werkgroepen
- Studentenvoorzieningen worden meegenomen
- Schrijfgroep: experts stufi/stuvo, vvs, kab en administratie
- Vertraging door:
 - Personeelwissels
 - Vlhora

Decreet stufi-stuvo 2004

Studentenvoorzieningen:

- Eenvormige regelgeving
- Tweevoudige doelstelling:
democratisering en randvoorwaarden
- Universele en selectieve voorzieningen
- Welke doelgroepen?
- Werkvelden
- Landelijk overleg en afstemming stufi
- Regionale samenwerking: overlegcomités
- NIET: financiering en structurering

Luik internationale mobiliteit: erasmusbeurzen

Wat is erna gebeurd

- Regeerakkoord: inkomensgrenzen
- Wijzigingsdecreet 18 november 2005
 - Proces begint in 2002, stemming decreet 30 april 2004
- Monsterdecreet leerplichtonderwijs: voorjaar 2007
- Decreet pedagogische voorwaarden
- Studentenvoorzieningen?
- Nieuwe financiering stuvo's

Voorwaarden stufi

- Algemene voorwaarden
- Nationaliteitsvoorwaarden
- Pedagogische voorwaarden
- Financiële voorwaarden
- Geen leeftijdsvoorwaarden!
- Procedurele voorwaarden

- Algemene voorwaarden: erkende opleiding aan ambtshalve geregistreeerde instelling
- Nationaliteitsvoorwaarden:
 - Belgen
 - EU-kind van werknemers (uitbreiding wijzingsdecreet)
 - Asielzoekers, vluchtelingen (uitbreiding wijzingsdecreet)
 - Gezinsvormers en herenigers, volgmigranten, subsidiair beschermden en geregulariseerden (uitbreiding monsterdecr)

Verder: principe van meeneembaarheid:

Horizontaal, nu ook verticaal

Pedagogische voorwaarden

Studiekrediet omvat:

2 bachelors,

1 master,

1 joker,

1 schakelprogramma,

1 voorbereidingsprogramma,

1 lerarenopleiding als vervolgopleiding

Enkel diplomacontracten

Financiële voorwaarden

- Belastbaar inkomen
- Kadastraal inkomentest (3x KI vreemd gebruik > 20% referentieinkomen)
- Mogelijkheid vermoedelijk inkomen

modernisering:

- Concept leefeenheid
- Verschillende categorieën van studenten:
 - gehuwde,
 - Zelfstandige (12 maand , 2 jaar)
 - Alleenstaande studenten (wezen, vluchtelingen..)

Procedurele voorwaarden

- Aanvragen vanaf 15 aug tem 30 juni
- Voorschottenregeling via stuvo's
- Digitale aanvragen
- Gezinsdossiers
- Binnenkort ook mogelijk zelf het dossier in te kijken bij intermediairs (berta)
- Herzieningen mogelijk
- Terugvorderingen in geval van uitschrijving

Berekening beursbedrag

- Afhankelijk van puntensysteem: personen ten laste, dubbeltelling studenten en gehandicapten
- Kotstudenten/pendelstudenten
- Opgenomen studiepunten vanaf minstens de helft van voltijds programma, met sokkel (30% kotsstudent, 20% pendelstudent)

- Als referentie inkomen $>$ maximumgrens: geen
- Als referentie inkomen = maximumgrens: 200,-
- Als referentie inkomen = of $<$ minimumgrens:
max toelage: kotstudenten 3000,-
 pendelstudenten 1850,-
- Als referentie-inkomen tussen beide:
$$\frac{\text{maximumgrens} - \text{ref.inkomen}}{\text{maximumgrens} - \text{minimumgrens}} \times \text{max.toelage}$$
- Als referentie inkomen $<$ of $=$ 1/10 maximumgrens, dan superbeurs (4130,- of 2675,-) voor bep. categorieën

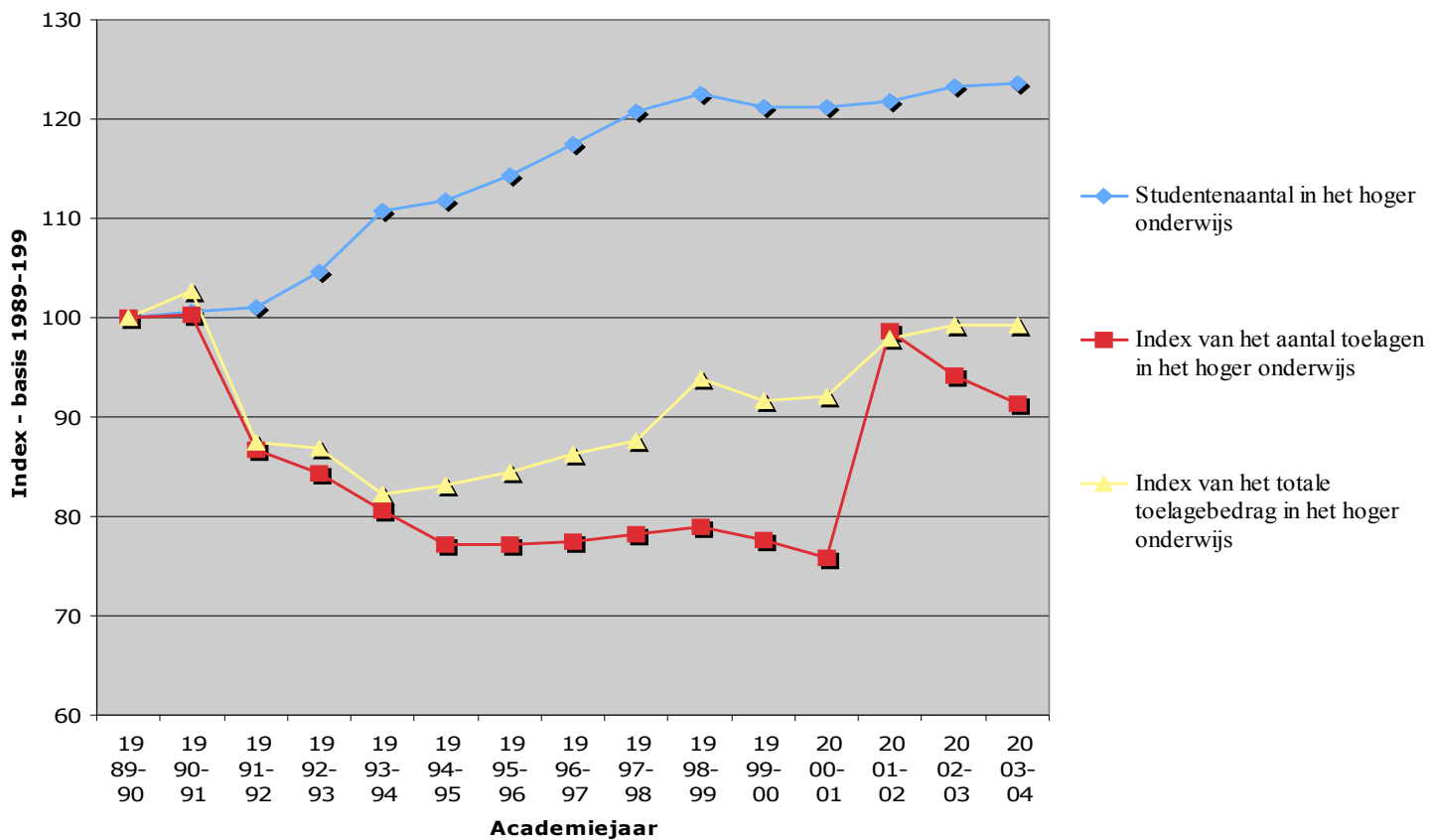
Verhouding van de minimuminkomensgrenzen van studietoelagen tot een aantal sociale minima, academiejaar 2004-2005.

| | | In % van strenge armoedegrens (50% van de mediaan) | In % van de lage inkomens-grens (60% van de mediaan) |
|--------------------|----|-------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| Koppel kind | +1 | 93 | 77 |
| Koppel kinderen | +2 | 96 | 80 |
| Koppel kinderen | +3 | 99 | 82 |

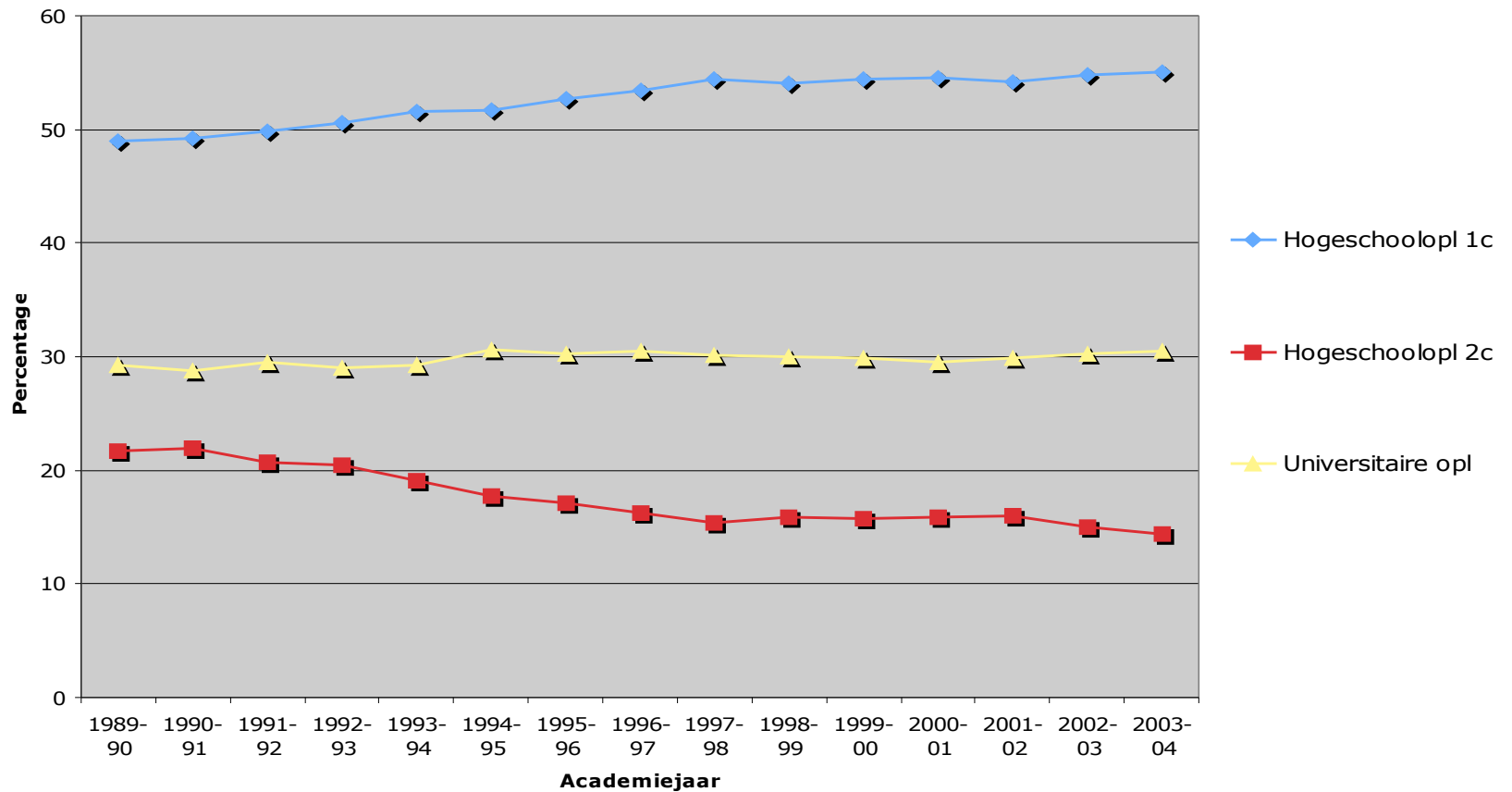
Geïndexeerde studiekost en studiekostdekking door studietoelagen voor één student hoger onderwijs, hogeschool / universiteit thuiswonend/kotstudent, academiejaar 2004-2005, Vlaanderen.

| | Thuiswonend student | Kotstudent |
|-----------------------------------------------------------|---------------------|------------|
| Studiekost HOBU (a) | 2263,15 | 4032,91 |
| Studiekost Universiteit (b) | 1873,94 | 3853,72 |
| Volledige studietoelage (c) | 1842,00 | 3069,00 |
| Studiekostdekking door studietoelage HOBU (c)/(a) | 81% | 76% |
| Studiekostdekking door studietoelage universiteit (c)/(b) | 98% | 80% |

Evolutie van het aantal studenten hoger onderwijs, aantal studietoelagen en totale toelagebedrag, Hoger onderwijs, Vlaanderen, academiejaar 1989-2004.



Procentuele verdeling van het aantal toelagen binnen het hoger onderwijs, Vlaanderen, 1989-2004



Aantal aanvragen, toegekende studietoelagen, weigeringen en totale kostprijs volgens type hoger onderwijs, Vlaamse Gemeenschap, academiejaar 2003-2004.

| | Hogescholen 1 cyclus | Hogescholen 2 cycli | Universiteiten | Totaal |
|---------------------------------------------|-----------------------------|----------------------------|-----------------------|-------------------|
| Totaal aantal studenten per onderwijsniveau | 74.581 (100%) | 25.597 (100%) | 56.839 (100%) | 157.017 (100%) |
| Aantal aanvragen | 27.369 (36,7%) | 7.250 (28,3%) | 15.497 (27,2%) | 50.116 (31,9%) |
| Aantal toegekende studietoelagen | 19.939 (26,7%) | 5.223 (20,4%) | 11.024 (19,4%) | 36.186 (23,0%) |
| Geweigerd om financiële redenen | 6.024 (8,1%) | 1.796 (7,0%) | 3.813 (6,7) | 11.633 (7,4%) |
| Geweigerd om andere redenen | 1.406 (1,9%) | 231 (0,9%) | 660 (1,2%) | 2.297 (1,5%) |
| Totaal bedrag toegekende studietoelagen | € 27.539.042 | € 8.094.906 | € 18.570.576 | € 54.258.524 |
| Gemiddelde toelage per beursstudent | € 1.383,87 | € 1.549,86 | € 1.684,56 | € 1.499,43 |

Kinderbijslag

| WERKNEMERS PRIVE & OVERHEID Basiskinderbijslag | Gewone Schaal | Werklozen en Gepensioneerden | Invaliden | Wezen |
|--------------------------------------------------------------|----------------------|-------------------------------------|------------------|--------------|
| 1ste rang | 75,54 | 75,54 | 75,54 | 75,54 |
| 2de rang | 139,78 | 139,78 | 139,78 | 139,78 |
| 3de rang | 208,70 | 208,70 | 208,70 | 208,70 |
| Leeftijdsbijslag 18-25 | | | | |
| 1ste rang | 26,24 | 50,99 | 50,99 | 50,99 |
| 2de rang | 50,99 | 50,99 | 50,99 | 50,99 |
| 3de rang | 50,99 | 50,99 | 50,99 | 50,99 |
| Sociale toeslag | | | | |
| 1ste rang | 0 | 38,46 | 82,74 | 290,20 |
| 2de rang | 0 | 23,84 | 23,84 | 290,20 |
| 3de rang | 0 | 4,18 | 4,18 | 290,20 |
| ZELFSTANDIGEN Basiskinderbijslag | Gewone Schaal | | Invaliden | Wezen |
| 1ste rang | 38,42 | - | 158,28 | 290,20 |
| 2de rang | 139,78 | - | 163,62 | 290,20 |
| 3de rang | 208,70 | - | 212,88 | 290,20 |
| Leeftijdsbijslag 18-25 | | | | |
| 1ste rang | 44,25 | - | 50,99 | 50,99 |
| 2de rang | 50,99 | - | 50,99 | 50,99 |
| 3de rang | 50,99 | - | 50,99 | 50,99 |

Belastingvermindering

| | Verhoging Gezinslast en | Totale Belasting-vrije som | Som per inkomstenschijf | Marginale aanslagvoet | Effectieve kost | Effectieve kost per rang |
|---------------------------|-------------------------------|-------------------------------|----------------------------|--------------------------|--------------------|-----------------------------|
| Belasting-vrije som basis | | € 5.660 | € 5.660 | 25% | € 1.415 | |
| Rang 1 | € 1.200 | € 6.860 | € 1.200 | 25% | € 300 | € 300 |
| Rang 2 | € 1.890 | € 8.750 | € 90 | 25% | € 22,5 | € 562,5 |
| | | | € 1.800 | 30% | € 540 | |
| Rang 3 | € 3.830 | € 12.580 | € 1.140 | 30% | € 342 | € 1.418 |
| | | | € 2.690 | 40% | € 1.076 | |
| Rang 4 | € 4.280 | € 16.860 | € 3.900 | 40% | € 1560 | € 1.731 |
| | | | € 380 | 45% | € 171 | |
| Rang 5 + | € 4.280 | € 21.140 | € 4.280 | 45% | € 1.926 | € 1.926 |

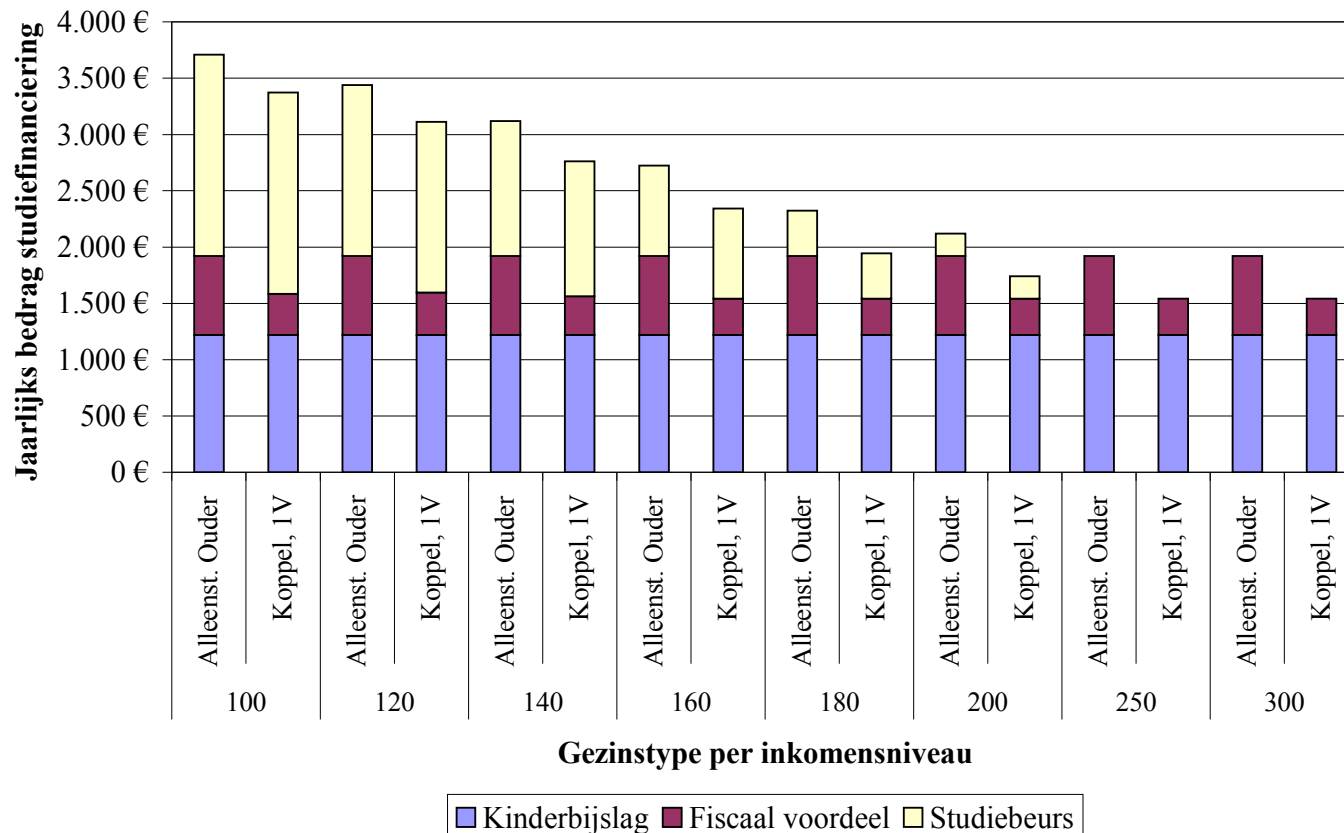
(*) Berekening vrijstelling belasting voor kinderen ten laste voor gehuwde koppels. Belastingvrije som is hoger voor eenouder vanwege hogere basis belastingvrije som

Verdelingskenmerken stufigeheel

| | Studie-toelage | | Kinder-bijslag | | Belasting-vermindering | |
|-------------------------------------|----------------|-----------------|----------------|--------------|------------------------|--------------|
| | Bedrag | % ontvangers | Bedrag | % ontvangers | Bedrag | % ontvangers |
| <i>Totaal</i> | 1.556 | 23% | 2.125 | 97% | 559 | 78% |
| <i>Onderwijs-niveau gezinshoofd</i> | | | | | | |
| Laag | 1.463 | 26% | 1.969 | 94% | 444 | 74% |
| Midden | 1.481 | 28% | 2.208 | 98% | 531 | 83% |
| Hoog | 1.013 | 12% | 2.265 | 99% | 676 | 86% |
| <i>Inkomens-quintiel</i> | | | | | | |
| 1. | 1.866 | 85% | 2.044 | 97% | 420 | 53% |
| 2. | 1.181 | 43% | 2.249 | 93% | 481 | 78% |
| 3. | 1.471 | 17% | 2.344 | 99% | 542 | 86% |
| 4. | 1.292 | 13% | 2.081 | 98% | 610 | 80% |
| 5. | 1.400 | 3% | 2.011 | 96% | 596 | 82% |

Degressief karakter

Studiefinanciering hoger onderwijs, absolute bedragen, 1 student hoger onderwijs thuiswonend, 100%-300% van GMMI, Vlaanderen 2004



rangprogressiviteit

| Aantal studenten | Eenouder | | | Koppel eenverdiener | | |
|------------------------|----------|------|------|---------------------|------|------|
| | 1 | 2 | 3 | 1 | 2 | 3 |
| Aangepaste OESO-schaal | 1 | 1,23 | 1,46 | 1 | 1,17 | 1,33 |
| VW-schaal | 1 | 1,22 | 1,41 | 1 | 1,15 | 1,29 |
| OESO-schaal | 1 | 1,33 | 1,67 | 1 | 1,23 | 1,45 |
| | | | | | | |
| Kinderbijslag | 1 | 2,84 | 5,34 | 1 | 2,84 | 5,34 |
| Belastingvermindering | 1 | 1,88 | 3,88 | 1 | 2,70 | 4,54 |
| Studietoelagen | 1 | 2,06 | 3,09 | 1 | 2,06 | 3,09 |

Evaluatie:

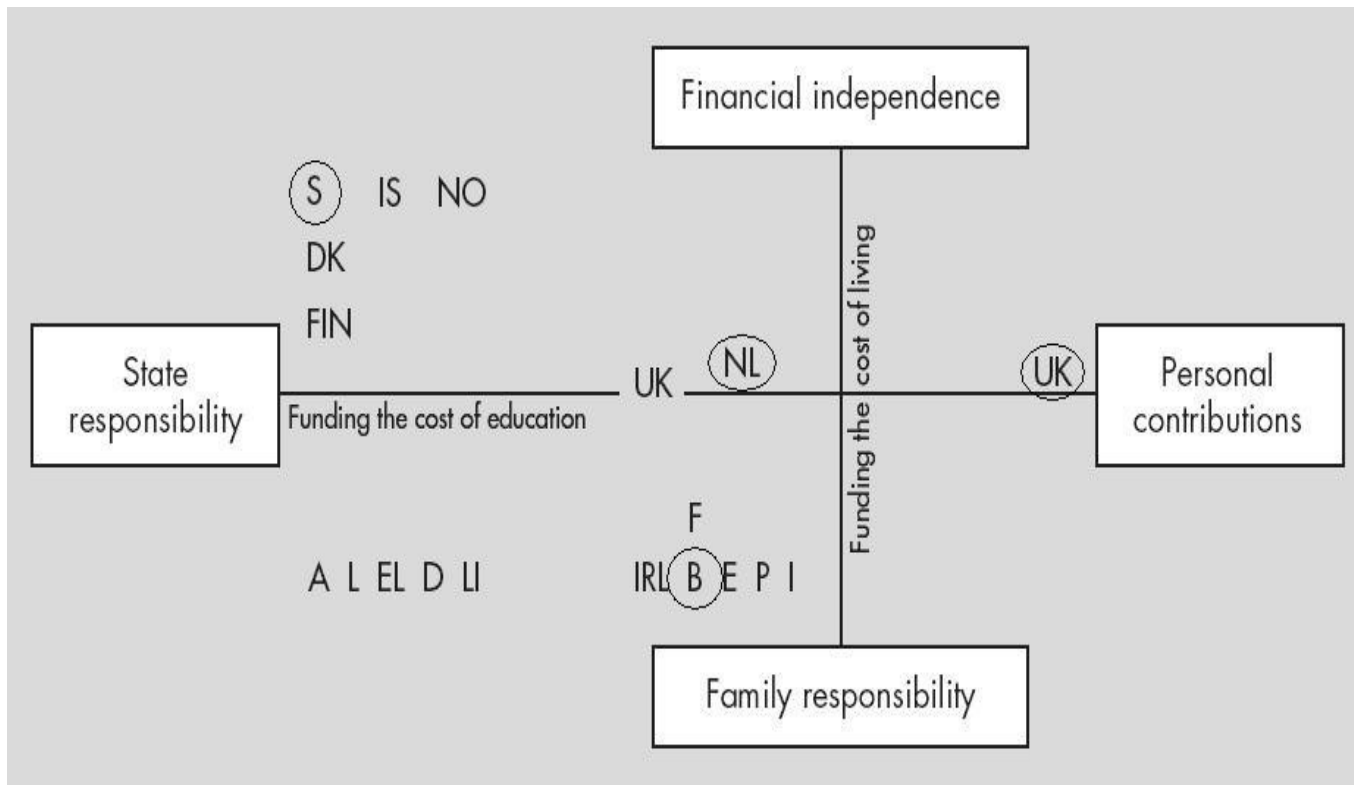
- Te lage beursbedragen
- Te lage inkomensgrenzen
- Sterke selectiviteit (universele maatregelen zijn niet voor alle studenten). Aan wie toekennen?
- Sterk degressief
- Sterk rangprofessief

Filosofische keuze

- Financieringsvorm hangt sterk samen met visie op de student:
 - Student is zelfstandige kenniswerker
 - Student als lid van familie/kerngezin
 - Student als jongere die al studerend investeert in zijn eigen toekomst

Situering tov buurlanden

Positie van landen in financiering van hoger onderwijs en levenskost student, academiejaar 1997-1998.



Toekomst ?

- Visie frank:
 - Geen basisbeurs
 - Geen prioriteit
 - Nieuwe peiler: leningen
- Rationalisering/ mobiliteitsproblemen
- Studiekosten?
- Nieuwe federale dynamiek?
- Nieuw decreet pedagogische voorwaarden
- Nieuwe financiering studentenvoorzieningen
- Statuut studentenvoorzieningen???